



PROCESSO PBDoc N° DPE-PRC-2025/03527

PARECER JURÍDICO N° 833/2025

DISPENSA DE LICITAÇÃO N° 18/2025

ADMINISTRATIVO. NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATAÇÃO DIRETA. DISPENSA DE LICITAÇÃO FUNDAMENTADA NO ART. 75, I, DA LEI N°. 14.133/2021. VALOR INFERIOR AOS LIMITES LEGAIS. SERVIÇO DE ENGENHARIA. CABIMENTO. PELA LEGALIDADE DO PROCEDIMENTO.

– É dispensável a realização de licitação na forma do art. 75, I, da Lei n°. 14.133, de 1º de abril de 2021, e demais normas aplicáveis.

– Tendo a contratação atendido aos requisitos de validade e aos preços regulares de mercado, é possível sua celebração na forma apresentada.

RELATÓRIO

Trata-se de solicitação de Parecer Jurídico acerca do aviso de dispensa eletrônica e a legalidade para contratação de prestação de serviços de engenharia para elaboração de projeto básico, projeto executivo, Planilha Orçamentária; Cronograma Físico-Financeiro, Curva ABC, Especificações Técnicas; Memorial Descritivo, Memória de Cálculo; BDI, necessários à execução da obra de construção do muro de arrimo no terreno de Mangabeira.

O Documento de Formalização da Demanda destinado a essa contratação fora protocolado no dia 09/12/2025 e na sequência o processo foi instruído com as informações preliminares pertinentes a toda e qualquer contratação pública.

No intuito de atender as necessidades da Pasta, fora feita instrução Documento de formalização da demanda; Autorização da DPG; Estudo técnico preliminar; Mapa de riscos; Solicitação de inclusão de novo item no PCA; Estimativas de valores; Mapa comparativo de valores; Justificativa da razão das escolhas dos fornecedores; Termo de referência; Despacho da CPOF para o Controle interno; Despacho do Controle interno para

Defensoria Pública do Estado da Paraíba

Sede Administrativa: Rua Deputado Barreto Sobrinho, 168 - Tambiá, João Pessoa - PB, 58020-680



Assinado com senha por [DPE109366] [SENHA] ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA em 11/12/2025 - 11:19hs.
Documento N°: 9243266.80571916-9598 - consulta à autenticidade em
<https://pbdoc.pb.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=9243266.80571916-9598>



DPEPRC202503527V03



CPOF; Dotação orçamentária: 14101.03.122.5158.1849.449051.500; Minuta do contrato; Aviso de publicação da dispensa eletrônica nº. 18/2025 e anexos, Propostas; Despachos da SCL; Despacho do Departamento de engenharia com o aceite; Certidões e Documentações da empresa vencedora; Ata final; Ata de Propostas; Ranking do processo; Vencedor do processo; Relatório final da Dispensa Eletrônica; Desclassificação da empresa vencedora por falta de capacitação técnica estabelecida no Termo de Referência; Documentação e certidões da nova empresa vencedora; Ata final; Ata de Propostas; Ranking do processo; Vencedor do processo; Relatório final da Dispensa Eletrônica.

A Empresa **JB ENGENHARIA E CONSULTORIA LTDA**, inscrita no CNPJ, sob o n.º 35.790.846/0001-57, apresentou a proposta que atende as especificações do termo de referência para elaboração de projeto básico, projeto executivo, Planilha Orçamentária; Cronograma Físico-Financeiro, Curva ABC, Especificações Técnicas; Memorial Descritivo, Memória de Cálculo; BDI, necessários à execução da obra de construção do muro de arrimo no terreno de Mangabeira, totalizando um valor correspondente a R\$ 49.800,00(Quarenta e nove mil e oitocentos reais).

É o relatório. Passo a opinar.

FUNDAMENTAÇÃO

A licitação foi o meio encontrado pela Administração Pública, para tornar isonômica a participação de interessados em procedimentos que visam suprir as necessidades dos órgãos públicos acerca dos serviços disponibilizados por pessoas físicas e/ou pessoas jurídicas nos campos mercadológicos distritais, municipais, estaduais e nacionais, e ainda procurar conseguir a proposta mais vantajosa às contratações.

Em verdade, a Lei nº. 14.133/2021, mas conhecida como a nova "Lei das Licitações e Contratos Administrativos", foi publicada com o objetivo de regulamentar o citado dispositivo constitucional, e criar padrões e procedimentos para reger a contratação pela Administração de maneira complexa.

Defensoria Pública do Estado da Paraíba

Sede Administrativa: Rua Deputado Barreto Sobrinho, 168 - Tambiá, João Pessoa - PB, 58020-680



Assinado com senha por [DPE109366] [SENHA] ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA em 11/12/2025 - 11:19hs.
Documento Nº: 9243266.80571916-9598 - consulta à autenticidade em
<https://pbdoc.pb.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=9243266.80571916-9598>



DPEPRC202503527V03



A priori, a dispensa de licitação produz efeitos benéficos para a Administração, e esses consistem em que a Administração efetivará em tese a contratação mais vantajosa do que realizaria se a licitação não tivesse existido. A dispensa da licitação decorre do reconhecimento por lei de que os custos inerentes a uma licitação superam os benefícios que dela poderiam ocorrer.

De fato, o ideal é que haja possibilidade de concorrência, sem prejuízo ao interesse público. A contratação direta, sem realização do prévio certame licitatório, somente é admitida excepcionalmente, nas hipóteses trazidas na própria lei. Tais situações, contudo, configuram-se em exceções à regra geral. A licitação é regra; a contratação direta, exceção.

A Lei nº 14.133/2021, ao instituir as normas para licitações e contratos da Administração Pública, autorizou a dispensa de licitação em várias hipóteses, ainda que possível a competição. São circunstâncias peculiares que aconselham a contratação direta, desde que preenchidos os requisitos previstos em lei. Nesse caso, portanto, em função do pequeno valor financeiro envolvido, não se justificaria a realização de um procedimento licitatório pela Administração.

Observa-se que a exigência de documentos a serem apresentados para a realização de contratações diretas, conforme determina o Art. 72 da Lei 14.133/2021, foram devidamente cumpridos, assim vejamos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

Defensoria Pública do Estado da Paraíba

Sede Administrativa: Rua Deputado Barreto Sobrinho, 168 - Tambiá, João Pessoa - PB, 58020-680



Assinado com senha por [DPE109366] [SENHA] ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA em 11/12/2025 - 11:19hs.
Documento Nº: 9243266.80571916-9598 - consulta à autenticidade em
<https://pbdoc.pb.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=9243266.80571916-9598>



DPEPRC202503527V03



Defensoria Pública

do Estado da Paraíba

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigido;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente

Vejamos ainda o que trata o artigo 75 da Lei 14.133:

Art. 75. É dispensável a licitação:

I - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 100.000,00 (cem mil reais), no caso de obras e serviços de engenharia ou de serviços de manutenção de veículos automotores; ; [\(VIDE DECRETO Nº 12.343, DE 30 DE DEZEMBRO DE 2024\)](#).

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras; ; [\(VIDE DECRETO Nº 12.343, DE 30 DE DEZEMBRO DE 2024\)](#).

Defensoria Pública do Estado da Paraíba

Sede Administrativa: Rua Deputado Barreto Sobrinho, 168 - Tambiá, João Pessoa - PB, 58020-680



Assinado com senha por [DPE109366] [SENHA] ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA em 11/12/2025 - 11:19hs.
Documento Nº: 9243266.80571916-9598 - consulta à autenticidade em
<https://pbdoc.pb.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=9243266.80571916-9598>



DPEPRC202503527V03



Defensoria Pública

do Estado da Paraíba

Destarte, vislumbramos nos autos do processo que foi realizada a devida cotação de preço, com publicidade do certame, nos seguintes meios de divulgação:

1. Portal de compras públicas;
2. Portal nacional de contratações públicas e;
3. Portal da transparência da Defensoria Pública do Estado da Paraíba.

Além disso, de acordo com o restante da documentação colecionada, foram apresentados todos os documentos essenciais, e a empresa a ser contratada está devidamente habilitada nos autos do processo. Respeitando-se, assim, o que a lei estabelece para a legalidade das contratações diretas.

Há de salientar que no processo em epígrafe, embora a empresa vencedora tenha ficado em décimo lugar, consta nos autos, que a empresa vencedora foi a que atendeu o Termo de Referência, onde as empresas anteriores não atende aos requisitos técnicos obrigatórios estabelecidos de acordo com a SCL, motivo esse das suas desclassificações.

Necessário se faz entender que o intuito da dispensa de licitação é dar celeridade às contratações indispensáveis para restabelecer a normalidade, uma vez que, a contratação direta não significa burlar aos princípios administrativos, pois a Lei exige que a aquisição somente seja celebrada, após procedimento simplificado de concorrência, suficiente para justificar a escolha do contratado, de modo a garantir uma disputa entre os fornecedores de forma clara e cristalina, como foi devidamente instruído no alusivo processo.

CONCLUSÃO

Sendo assim, observadas todas as prescrições suscitadas acima, verifica-se que nesse caso em comento é absolutamente possível a contratação direta da empresa habilitada nos autos, na forma prevista no artigo Art. 72 e 75, inciso I da Lei 14.133/2021.

Este é o parecer jurídico, salvo melhor juízo.

João Pessoa, 11 de dezembro de 2025.

ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA

ASSEJUR

Defensoria Pública do Estado da Paraíba

Sede Administrativa: Rua Deputado Barreto Sobrinho, 168 - Tambiá, João Pessoa - PB, 58020-680



Assinado com senha por [DPE109366] [SENHA] ALESSANDRA SCARANO GUERRA MAIA em 11/12/2025 - 11:19hs.
Documento Nº: 9243266.80571916-9598 - consulta à autenticidade em
<https://pbdoc.pb.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=9243266.80571916-9598>



DPEPRC202503527V03